

МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОПТИМИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Аманов.Н.Ф

*Начальник сектора Мониторинга и развития
государственных закупок, независимый исследователь.*

Одной из ведущих тенденций развития системы государственного управления в экономически и технологически развитых странах мира является создание системы, которая не противопоставляет «управляющих» и «управляемых», а стирает грань между ними, объединяя в общей цели - повышение эффективности принимаемых решений.

Все более актуальными становятся цели обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, занятых в бюджетном процессе. На передний план выходят задачи равенства в обеспечении социальных гарантий всем членам гражданского общества, достижение которых возложено на перераспределение бюджетных средств на основе принципов социальной справедливости. Реализуются ли при этом принципы Парето-эффективности или другие, столь же фундаментальные — вопрос достаточно дискуссионный, поэтому современные методы опираются на принципы оптимизации для конкретных условий.

Данный процесс наблюдается и в Республике Узбекистан. Так, в рамках данного направления Республиканской комиссией по координации реализации Комплексной программы развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013-2020 годы разработана комплексная программа, которая включает вопросы создания комплексов информационных систем «Электронного правительства». Так, 5 пунктом данной программы запланирована «Интеграция комплекса информационных систем «Бюджет» для обеспечения сбора, обработки, систематизации и хранения информации о планировании, ходе исполнения государственного бюджета. Целью создания данной системы является хранение и обработка данных о бюджетных организациях по единой методологии, установленной Министерством финансов Республики Узбекистан в соответствующих нормативно-правовых документах для решения задач, связанных с бюджетным процессом.

Как показывает положительный опыт Южной Кореи, Бразилии, создание комплексов информационных систем «Электронное правительство» способствует:

- росту информационной открытости и более полной понятности действий
- органов власти;
- обеспечение прозрачности государственных расходов и закупок;
- реализация системы общественного контроля и другие.

Проведение в начале первых десятилетий XXI в. бюджетных реформ в Узбекистане было направлено на совершенствование бюджетного процесса. Новые информационные технологии, позволяющие осуществлять управление средствами государства, порождены неизбежным и весьма стремительным переходом к новым формам финансирования бюджетных услуг.

Например, как показывает опыт стран Европейского союза, вместе с технологичностью этих процессов актуализируются методы среднесрочного бюджетирования и программно-целевое распределение средств как бюджетов суверенных государств членов ЕС, так и отдельных регионов и консолидированных форм — бюджета Европейского союза.

Без сомнения, актуальной является роль информационных технологий в бюджетном процессе, которая, однако, ограничивается использованием информационных технологий, служащих укреплению целостности и повышению устойчивости бюджетного процесса на всех его этапах:

- слаженность взаимодействия субъектов исполнительной вертикали — от центральных органов власти до органов местного самоуправления;
- конструктивность взаимодействия различных ветвей власти;
- безкризисность развития и сглаживание колебаний производства валового продукта за счет совершенствования финансового управления,
- повышения устойчивости развития и безопасности банковских структур.

К слабым сторонам государственного управления бюджетным процессом, требующим согласования с бюджетным законодательством, считаем целесообразным отнести:

- поиск оптимальных решений в области бюджетного планирования исходя из существующих теорий и моделей принятия управленческих решений;
- экономическая и политическая оценка возможных последствий принимаемых решений;
- выявление тенденций и закономерностей развития финансовых и социально-экономических параметров экономической системы страны в целом и регионов в частности;
- системный и содержательный финансовый контроль, оценка эффективности исполнения бюджета;
- построение и прогнозную оценку альтернативных социально-экономических сценариев;
- широкое внедрение и совершенствование метода внутреннего аудита в бюджетных организациях и др.

Важным элементом бюджетного процесса является финансовый контроль, обеспечивающий эффективность функционирования государственной бюджетной системы и выступающий необходимой и обязательной процедурой, сопровождающей все стадии бюджетного процесса.

От выбора механизмов государственного финансового контроля и качества правовой регламентации деятельности органов финансового контроля в значительной степени зависит законность формирования и реализации бюджетов всех уровней, эффективность распределения и целевое использование бюджетных ресурсов, пресечение правонарушений в бюджетной сфере. Действенный финансовый контроль не может существовать и развиваться без высокоэффективных систем управления, основанных на использовании цифровых технологий, поскольку объемы анализируемой информации увеличиваются колоссальными темпами, обеспечить скорость и точность обработки которой старыми методами невозможно.

Технологическое обеспечение процедур бюджетного контроля в контексте оптимизации механизмов правового регулирования бюджетного процесса с учетом опыта других стран выступает наиболее актуальным и перспективным в теории и практике финансовой науки.

Задачи совершенствования информационного обеспечения процесса бюджетного контроля реализуются через создание автоматизированных информационных систем (АИС), которые являются формой организационного управления бюджетным процессом на базе высокотехнологических средств и методов обработки данных и информационных технологий.

Внедрение АИС для осуществления финансового контроля направлено на реализацию целого ряда преимуществ автоматизации управленческих процессов, в частности: упрощение процедур сбора и анализа информации по контрольным мероприятиям и выполнению финансовых обязательств в рамках исполнения бюджета; оперативная проверка обоснованности использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетного процесса; сокращение времени по сбору и анализу информации; оперативный доступ к результатам предыдущих контрольных мероприятий; автоматизация процесса контроля за нарушениями финансовой дисциплины; соблюдение стандартов государственного финансового контроля; обеспечение открытости информации о результатах деятельности органов финансового контроля. Вместе с тем, в условиях широкого внедрения цифровой экономики считается актуальным обеспечения информационной и экономической безопасности бюджетного процесса.