

ЎЗБЕКИСТОНДА НАТИЖАГА ЙЎНАЛТИРИЛГАН БЮДЖЕТЛАШТИРИШНИ ЖОРИЙ ЭТИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Марданов Панжи Уразович

Аннотатсия: *Бюджетлаштириш стратегияларига кириш: Ан'анавий Бюджетлаштириш Ушбу стратегия, ўтган молиявий маълумотлар асосида деталланган бюджет яратиш ва келажакдаги харажатларни башорат қилишни ўз ичига олади. Нолга тенгланган Бюджетлаштириш Ҳар бир доллар маълум бир харажатга ажратилади, ҳар ой бошидан бошлаб барча даромад ҳисобга олинганлигини таъминлаш учун. Конверт Тизими Нақд пул конвертларга ажратилади, маҳсулотлар учун белгиланган, харажатларни назорат қилиш ва молиявий мақсадларни устувор қилишга ёрдам беради.*

Калит сўзлар: *Бюджетлаштириш стратегиялари, Зеро-даражали бюджетлаштириш, Реал вақтлик бюджет, Бюджет режалари эффектив коммуникацияси, Натижага ёналтирилган бюджетлаштиришнинг асосий жиҳати.*

Натижага йўналтирилган бюджетлаштириш жаҳоннинг кўплаб мамлакатларида амал қилади. 1950 йилдан мазкур методологиянинг ривожланиши кейинчалик кўплаб мамлакатларда жорий этилишига олиб келди. Мазкур ислохотлар НЙБни жорий этган мамлакатларда турлича хусусият билан шаклланди. Хусусан, О.Тетерина ушбу методнинг жорий этилиши нуқтаи назаридан давлатларни учта гуруҳга ажратади:

– давлат секторининг чуқур ислох этилиши (Австралия, Буюк Британия, Янги Зеландия);

– давлат молиясини бошқаришни қисман модернизация қилиш бўйича алоҳида дастурлар доирасида амалга оширилди. Бошқарувнинг фундаментал ўзгаришига таъсир этмасдан жорий этилди (Дания, Ирландия, Канада, АҚШ, Нидерландия, Финляндия, Франция ва Швеция);

– давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш бўйича ташаббусларнинг чекланган доирасида амалга оширилди (Германия, Норвегия ва Швейцария).

НЙБни жорий этишнинг жорий ҳолати давлат молиясини бевосита ислох этишни заруратини кўрсатмоқда. Хусусан, илғор хорижий тажрибалар сифатида АҚШ, Буюк Британия, Янги Зеландия каби мамлакатлар ислохотларни амалга оширишларига фискал сиёсатдаги мураккабликлар сабаб бўлган. Умуман олганда, НЙБни жорий этишга сабаб сифатида – молиявий инқирозларнинг вужудга келиши, солиқ ставкаларининг ортиши, давлат хизматлари сифатининг пасайиши, бюджет харажатларининг ортиши

(дефицит) ва давлат қарзига хизмат кўрсатиш каби кўрсаткичларнинг ортиб кетиши билан изоҳлаб бериш мумкин.

3.1-жадвал

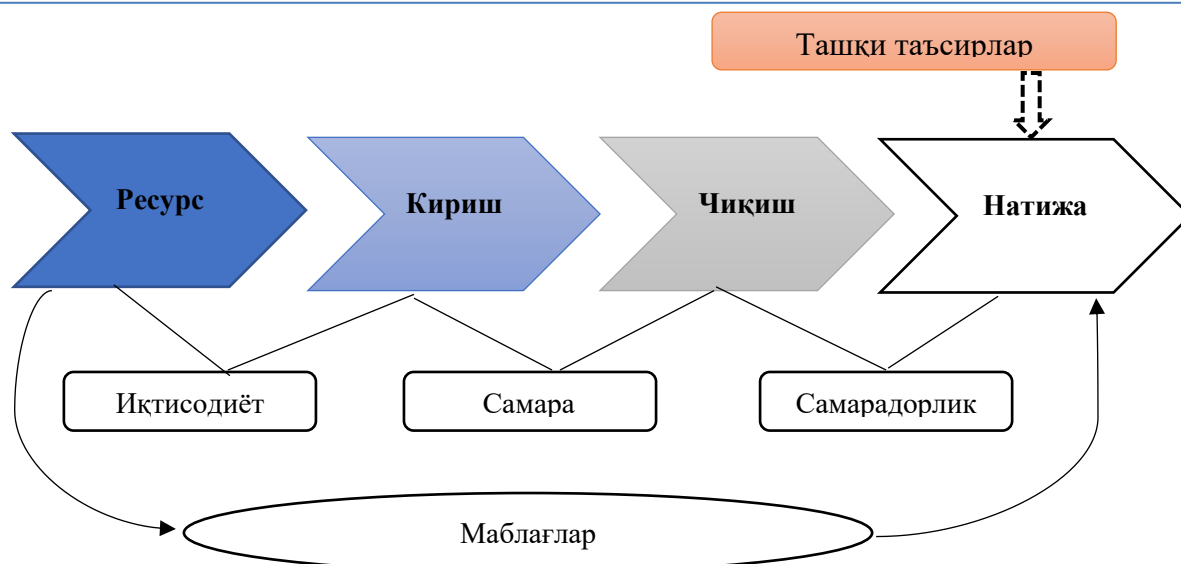
НЙБни жорий этиш моделларининг камчилик ва афзалликлари

Модел номи	Камчиликлари	Афзалликлари
Вертикал ислоҳотлар	Натижаларга эришишнинг чегараланганлиги	Марказлашган ташаббуслар билан ислоҳотлар амалга ошади
	Марказлаштирилган тарзда чекловларнинг киритилиши самарасизликка олиб келади	Ислоҳотларда методологик ёндашув умумлаштирилганлиги
	Ахборот тўплашнинг мураккаблиги ва қимматлиги	Марказда қарорлар қабул қилиш учун ахборотнинг мавжудлиги
	Юқори органлар томонидан қўллаб-қувватлашнинг камлиги ташаббуснинг пасайишига олиб келади	Ислоҳотлар мониторинги ва мувофиқлаштириш жараёнининг сезиларли имконияти
Горизонтал ислоҳотлар	Марказий қарор қабул қилишда қуйи органларнинг турли шароитларга эга бўлиши	Ислоҳотлар мослашувчанлиги
	Ислоҳотларни тайёрлашга узоқ муддат ва ва юқори меҳнат сиғими талаб этиши	Юқори органлар фикрлари ҳисобига ислоҳотларни режалаштириш имконияти
	Ислоҳотлар натижаларининг ўзаро номувофиқлиги ислоҳотлар мантиқийлигини таъминламайди	Ислоҳотларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш учун турли субъектларни жалб этиш
	Бошқарувнинг қуйи бўғинларида ташаббуснинг йўқлиги сабабли ислоҳотларнинг сустиги	Ислоҳотлар амалга оширилишида эркинлик рағбатлантирилади

Манба: Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва молия вазирлигининг маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

НЙБни татбиқ этиш бўйича юқорида келтирилган уч босқичга ажратган ҳолда, уни жорий этиш модел (вертикал ва горизонтал)ларининг афзалликлари ва камчиликларини қуйида кўриш мумкин (3.1-жадвалга қаранг).

НЙБни жорий этишда кенг ислоҳотларни амалга оширган мамлакатлардан бири – бу Буюк Британия ҳисобланади. Ушбу мамлакатда давлат молиясининг марказлашганлик даражаси сезиларли бўлиб, 2/3 қисм солиқ тушумлари марказий бюджетга тўпланади. Мамлакатда бюджет (катта қисми соғлиқни сақлаш) харажатлари индикаторлари, давлат агентлиги ва хизматлари натижа индикаторлари тасдиқланган регламент ва стандартлар асосида амалга оширилади. Ҳар бир бюджет ташкилоти ёки юқори турувчи бюджет органларининг мамлакат стратегиясидан келиб чиқиб беш йилга мўлжалланган мақсадлар мажмуи шакллантирилади. Шундан келиб, бюджет уч йиллик истиқболни режалаштирган ҳолда амалга оширилади.



3.1-расм. Б.Британияда НЙБ индикаторлари тизими

Манба: Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва молия вазирлигининг маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Буюк Британияда бюджет харажатлари натижадорлигини таъминлашда муассасалар фаолияти босқичларга ажратилган тарзда индикаторлар тизими ишлаб чиқилади. Хусусан, кириш (инпут), чиқиш (оутпут) ва (оутсомес) натижалар шаклида ишлаб чиқилади. Масалан, соғлиқни сақлаш тизими мисолида тушунтиришга ҳаракат қиламиз. Кириш – ишчи кучи (тиббий ходимлари), активлар (тиббий жиҳозлар) ва информацион технологиялар, чиқиш – етказилган тиббий хизматлар ёки ўтказилган операциялар кабилар ва натижалар – ўртача умрнинг узайиши, саломатлик даражаси каби индикаторлар асосида ишлаб чиқилади (3.1-расмга қаранг).

Умуман олганда, Буюк Британияда ислохотлар 1998 йилдан бошлаб амалга оширила бошланди. 2004 йилда бюджет харажатларини амалга оширишни баҳолишга қаратилган ҳисоботларда истиқболда эътибор берилиши лозим бўлган тамойиллар белгилаб олинди. Унга кўра, натижаларнинг олдингиларига нисбатан 10 фоизга ижобий томонга ўзгариши қоида тариқасида белгиланди. Шунингдек, 3.Нумоннинг тадқиқотларида натижаларни акс эттириши лозим бўлган мақсадларни шакллантириш тамойиллари ҳам келтириб ўтилади. Хусусан, СМАРТ – таомили НЙБнинг асосий хусусиятларини ифода этишга хизмат қилади ва биз уни мамлакатимизда қўллашда қуйидагича изоҳлашни таклиф этамиз:

- Спесифис – ихтисослашганлик – бюджет харажатларини йўналтиришнинг белгиланиши. Бунда аниқ мақсадга эришиш учун аниқ маблағларнинг мавжудлиги билан ифодаланаши;

- Меасурабле – ўлчовлилик - бюджет харажатлари доирасида эришилиши белгиланган натижаларнинг миқдорий ва сифат жиҳатдан баҳолаш мумкинлиги. Индикаторлар тизимининг мавжудлиги;

– Ачиевабле – ҳаққонийлик – белгиланган мақсаднинг эришиш мумкин бўлган миқёсда белгиланиши ва натижаларнинг ҳаётга яқинлигини белгилаш билан акс эттириш;

– Релевант – уйғунлик – оралиқ эришилган натижаларнинг навбатдаги мақсадларни шакллантиришга имкон бериши ва ўзаро мувофиқликда мақсад-натижалар кетма-кетлигини ишлаб чиқилиши;

– Тимед – натижаларга эришиш муддатининг белгиланиши. Харажатлар ва натижаларнинг амалга ошиш нуқтаи назаридан ўзаро боғлиқлиги.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Брингхам Э.Ф., Эхрҳардт М.С. Финансиал манагемент тҳеорй анд прастисе. Тҳомсон Соутҳ-Вестерн, 2008. 1107 п.

2. Ҳиллиер Д., Гринблатт М., Титман Ш. Финансиал Маркетс анд Сорпорате Стратегй. Лондон: МсГraw-Ҳилл Ҳигхер Эдусатион, 2012. 877 п.

3. Корсо Э. Инслусиве гровтҳ анализис анд ҲРВ: А метҳодологисал ноте. 2011. Электрон манба: [хтгп://ситересоурсес.ворлдбанк.орг](http://ситересоурсес.ворлдбанк.орг)

4. Ландесманн, Мичаел Алрой (2000): Струстурал Чанге ин тҳе Транситион Эсономис, 1989 то 1999. Тҳе Виенна Институте фор Интернационал Эсономис Студиес.

5. Модиглиани Ф., Миллер М. Тҳе Сост оф Сапитал, Сорпорате Финансе, анд тҳе Тҳеорй оф Инвестмент // Америсан Эсономис Ревиеw, в. 48. (1958).

6. Модиглиани Ф., Миллер М. (1963) “Сорпорате Инсоме Тахес анд тҳе Сост оф Сапитал: А Соррестион” Америсан Эсономис Ревиеw, Вол. 53, Но. 3, пп. 147 – 175.

7. Петер Брусов, Татиана Филатова, Натали Орехова, Настиа Брусова. Веигҳтед авераге сост оф сапитал ин тҳе тҳеорй оф Модиглиани-Миллер, модифиед фор а фините лифетиме сомпанй // Апплиед Финансиал Эсономисс, в. 21, № 4.