

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Машарипов Маримбой Машарипович

Аннотация: в статье демонстрируется важность исследования зарубежного опыта организации государственных закупок; исследуется опыт осуществления государственных закупок в таких странах, как США, Австралия, Канада, Китай, Германия, Великобритания. Особое внимание уделяется федеральной контрактной системе в США; функционированию контрактной системы государственных закупок в Великобритании; исследуется австралийская методика «эффективного расходования средств», лежащая в основе осуществления государственных закупок. Выделяются особенности системы государственных закупок в Китае, Германии и т.д. Делается вывод, что современная практика может использовать определенные элементы зарубежного опыта в исследуемой сфере.

Ключевые слова: государственные закупки, зарубежный опыт государственных закупок, бюджет, контрактная система, планирование и осуществление государственных закупок, общественный контроль над государственными закупками.

Современный уровень развития зарубежных стран характеризуется наличием значительного практического опыта эффективного расходования бюджетных средств, в том числе, в сфере закупочной деятельности. Зарубежный опыт государственных и муниципальных закупок, несомненно, является интересным для совершенствования организации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в стране. [1, с.18] Анализ зарубежного опыта может быть применен при разработке и внедрении новых подходов к организации государственных закупок в Узбекистане, делая вопрос исследования данного опыта актуальным в настоящее время.

Развитые страны современного мира характеризуются наличием конкурсных процедур, лежащих в основе системы государственных закупок, что предусматривает проведение конкурсных торгов в качестве главного метода проведения закупочных процедур. [2, с.138] Так, ВТО и ООН рекомендуют использовать данный метод и процедуру осуществления закупок в качестве наиболее эффективных в данной сфере.

Значительный интерес вызывает организация закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в таких странах, как США и Германия.

США

Самым передовым опытом осуществления закупок и значительным объемом средств, расходуемым в результате их осуществления, обладают США. В структуре расходов федерального правительства закупки составляют порядка 500 млрд долл. США (около 16 % от общих расходов), а расходы на закупки оборонного ведомства составляют около 20,5 млрд долл. США. [3, с.8]

Закупки, осуществляемые федеральными закупочными агентствами, регулируются «Правилами закупок для федеральных нужд» (англ. Federal Acquisition Regulations), определяющими принципы осуществления закупок, их правила и процедуры.

Способами определения поставщиков, применяемыми в указанной стране, являются:

- открытые торги;
- двухэтапные торги;
- прямые переговоры;
- упрощенные способы закупок (до 100 тыс. долл. США, в сумме не более 5 млн долл. США в год).

Основу данной системы составляет четкая и детальная, но при этом достаточно дифференцированная и гибкая регламентация закупочных процедур, которая включает в себя все основные этапы реализации системы закупок:

- планирование закупок;
- размещение заказов;
- отбор поставщиков и заключение контрактов;
- администрирование и контроль исполнения контрактов;
- оценка результатов исполнения контрактов.

Современный этап развития федеральной контрактной системы в США характеризуется наличием всех основных структурных элементов, необходимых для обеспечения эффективного регулирования государственных закупок, среди которых:

- детальное правовое регулирование посредством систему законов и подзаконных актов, регламентирующих правила и процедуры осуществления закупок;

- четкое распределение полномочий и ответственности между федеральными органами и должностными лицами, задачей которых является осуществление закупочного процесса;

- развитая система планирования закупок;
- широкий набор способов закупок и типов заключаемых контрактов;
- библиотека типовых контрактов и стандартных спецификаций;

- информационные системы, которые обеспечивают доступ к базам данных по контрактам, поставщикам и иным параметрам федерального заказа.

Государственные закупки в США осуществляются по двум направлениям: текущее снабжение и закупки, характерные для профиля работы конкретного ведомства. [4, с.9]

Можно выделить следующие сильные характеристики системы государственных закупок США:

- особые правила приобретения продукции для оборонных нужд;
- строгое регламентирование процедур, межведомственное взаимодействие и подконтрольность органов, способствующие противодействию коррупции;
- система детального планирования государственных закупок;
- конкурсные процедуры проводятся по единой методологии, наличие библиотеки типовых контрактов и банка данных единых спецификаций закупаемой продукции;
- многообразие механизмов контроля исполнения контрактов, наличие процедур приемки и оценки результатов, анализ эффективности обеспечения государственных нужд;
- использование информационных ресурсов управления контрактной системы позволяет обеспечить открытость и гласность всех контрактных процессов и их результатов.

Германия

Существующий порядок организации закупок в Германии четко регламентирует требования заказчика, не допуская подрядчиков, не имеющих хорошей репутации, достаточного опыта работы и соответствующей квалификации.

Размещение заказов осуществляется путем проведения открытых и закрытых конкурсов, ограниченных конкурсов, в которых участвуют фирмы, являющиеся официальными поставщиками Бундесвера, прямой передачей заказа определенной фирме. В силу высокой концентрации военного производства на прямые заказы приходится 85–95 % общей стоимости подписываемых договоров, а на открытые – 1–2 %. [5, с.11]

Необходимо отметить, что законодательство минимизирует не только бюджетные риски, но и вероятность убытков со стороны участников, которые могут возникнуть из-за ошибок заказчика. Правовая база предусматривает выплату компенсации участникам расходов, понесенных в ходе подготовки и во время участия в конкурсных процедурах, в результате ошибок и нарушений заказчика.

В целом, расходы на госзакупки в большинстве развитых стран покрываются из средств государственного или территориального бюджетов, специальных правительственных и внебюджетных фондов, формируемых за счет налоговых и иных видов поступлений, включая доходы от деятельности самих госструктур. Источники финансирования госзакупок за рубежом показаны на примере Германии на рисунке 1. [6, с.466]

Рисунок 1

Источники финансирования государственных закупок в Германии



Как уже отмечалось, анализ зарубежного опыта организации государственных закупок способствует изменениям в узбекском законодательстве, регулирующем отношения в данной сфере, заложив современные принципы контрактной системы. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что современная отечественная практика государственных закупок может учесть следующие элементы зарубежного опыта:

- централизованная организация осуществления государственных закупок, для чего создается специализированный государственный орган, который в дальнейшем распределяет в государственные учреждения необходимые товары и услуги;
- наличие единой методики осуществления конкурсных торгов, для чего используется библиотека типовых контрактов и банк данных требований к закупаемой продукции;
- осуществление аудита процедуры закупок, в частности, прогнозирования и планирования закупок, организации торгов, обеспечения чистой конкуренции, контроля исполнения контрактов, анализа эффективности обеспечения государственных нужд.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (принят ЮНСИТРАЛ 15 июня 1994 г.) // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1994 год. Т. XXV. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1996. С. 417-440.
2. Галанов В.А., Гришина О.А., Шибяев С.Р. Зарубежный опыт закупочной деятельности государства. М.: ИНФРА-М, 2014. С. 236.
3. Рзун И.Г., Рзун В.В. Зарубежный опыт проведения государственных закупок услуг строительства // Научные труды Куб ГТУ, 2015. № 9. С. 8-10.
4. Смотрицкая И.И. Трансформация системы государственных закупок в российской экономике: автореф. дис. д-ра экон. наук. М., 2009. С. 11.
5. Дегтев Г.В. Международный опыт государственных закупок // Современные проблемы науки и образования, 2013. № 6.
6. Семенова Ф.З., Борлакова М.Б., Боташева Л.С. Зарубежный опыт осуществления государственных закупок // Фундаментальные исследования, 2016. № 6. С. 465-469.