

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Муратова Ш.Н

*(д.э.н. профессор Таможенного института Таможенного комитета
Республики Узбекистан)*

Арипов С

*(к.э.н., доцент, Институт гражданской защиты при Академии МЧС
Республики Узбекистан)*

Аннотация: В статье изложены материалы по совершенствованию показателей для оценки безопасности потребительских товаров страны в целях снабжения населения продовольствием в размерах потребительской корзины в случаях чрезвычайных ситуаций, а также охарактеризованы критерии продовольственной безопасности в сфере потребления, производства, организации и управления.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственная независимость, система показателей продовольственной безопасности, критерии продовольственной безопасности.

Annotatsiya: Maqolada favqulodda vaziyatlarda aholini iste'mol savati hajmida oziq-ovqat bilan ta'minlash uchun mamlakat iste'mol tovarlari xavfsizligini baholash ko'rsatkichlarini takomillashtirish zarurati keltirilgan, shuningdek iste'mol, ishlab chiqarish, tashkil etish va boshqarish sohasida oziq-ovqat xavfsizligi mezonlari tavsiflangan.

Kalit so'zlar: oziq-ovqat xavfsizligi, oziq-ovqat mustaqilligi, oziq-ovqat xavfsizligi ko'rsatkichlari tizimi, oziq-ovqat xavfsizligi mezonlari.

Annotation: The article presents materials for improving indicators for assessing the safety of the country's consumer goods in order to supply the population with food in the size of the consumer basket in cases of emergency, and also describes the criteria for food security in the sphere of consumption, production, organization and management.

Key words: food security, food independence, system of food security indicators, food security criteria.

На сегодняшний день, особенно после периода распространения пандемии коронавируса во всем мире проблема безопасности потребительских товаров, а именно продовольственной безопасности стала актуальной. Проблема продовольственной безопасности должна рассматриваться не только в узком смысле, как проблема агропромышленного сектора, но и в широком смысле, как макроэкономическая проблема, связанная с эффективностью общественного

производства, уровнем и дифференциацией доходов населения, безработицей, финансовым кризисом и т.д.

Необходимо отметить, что в условиях ускоренных интеграционных процессов продовольственная зависимость той или иной страны возникает, прежде всего, в результате низкой эффективности ее национального агропромышленного комплекса, но может наступить и при монокультурном экспорте, падении темпов экономического роста, обострении проблемы внешнего долга, при нестабильности курса национальной валюты, кризиса банковской системы.

Поэтому цель данной статьи является анализ существующих показателей оценки обеспечения продовольственной безопасности и их совершенствование согласно системе контроля и учета ввоза/вывоза товаров, представляющих радиационную, химическую, бактериологическую (биологическую) и пожарную опасность для населения и природной среды Республики Узбекистан.

Разработка и внедрение новых форм и методов управления, систематический мониторинг и анализ опасных факторов, влияющих на здоровье человека, а также выявление и оценка потенциальных рисков в области санитарно-эпидемиологического, эпидемиологического мониторинга природных очагов инфекционных заболеваний на территории страны, и предупреждение эпидемий является необходимой. Такие задачи, как реализация комплекса профилактических мероприятий в отношении пищевых продуктов, обуславливают необходимость постоянного учета факторов, обуславливающих химическую и биологическую опасность при потреблении пищевых продуктов. При этом контроль и учет ввоза и вывоза товаров, представляющих радиационную, химическую, бактериологическую (биологическую) и пожарную опасность для населения и природной среды, предупреждение чрезвычайных ситуаций и действия в таких ситуациях являются функциональной подсистемой государственной системы, и входит в функцию Таможенного комитета Республики Узбекистан защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [1].

Существуют особенности проявления продовольственной безопасности в экономической системе рынка. Продовольственное потребление в отличие от других товаров, имеет точку насыщения. Человек может поглощать только определенное, в пределах, прежде всего, физиологических границ, количество продовольствия. Полное потребление продовольствия в пределах страны также имеет верхний предел, куда включается некоторое количество продовольствия, которое потрачено впустую или испорчено прежде, чем оно могло бы быть использовано.

Полная потребность продовольствия в национальном, региональном масштабе следует из простого уравнения:

$$Req = Pop \times PFR \times Diet \times Eff, \quad (1)$$

где: *Req* – полная потребность в продовольствии;

Pop – население;

PFR – средняя на душу населения физиологическая норма потребления;

Diet – диетический фактор;

Eff – эффективность продовольственной системы: пищевые калории, произведенные для потребления, разделенные на фактически использованные калории.

Количество продовольствия, потребляемого людьми, в значительной степени определяется экономическими факторами. Потребление продовольствия ограничено доходами населения. С повышением доходов люди имеют тенденцию потреблять большее количество продовольствия, изменяется состав продуктов, потребляемых в дневном рационе. Однако с ростом реального дохода населения потребление вторичных благ возрастает быстрее, чем благ первой необходимости. Основным показателем благосостояния страны является индекс Энгеля:

$$\mathcal{E} = (P/PP) \times 100, \quad (2)$$

где: *P* – денежные затраты на питание,

PP – общая сумма потребительских расходов.

Чем ниже индекс Энгеля, то есть чем ниже доля национального дохода, израсходованного на продукты питания, тем выше уровень жизни в стране.

Специфической чертой спроса на сельскохозяйственную продукцию является его неэластичность по цене и по доходу, то есть потребители приобретают основные виды продовольствия независимо от роста или снижения цен на них практически в неизменных объемах. Посчитано, что в среднем коэффициент эластичности сельскохозяйственной продукции составляет 0,20-0,25 [2; с.320-325].

Исходя из того, что основой обеспечения продовольственной безопасности является внутреннее производство, можно представить объем сельскохозяйственной продукции (*V*) как функцию от затрат ряда факторов (земли – *Z*, капитала – *K* (инвестирование в основные производственные фонды), труда – *L*, научно-технического прогресса – *E*, предпринимательской деятельности – *A*):

$$V = F(Z, K, L, E, A), \quad (3)$$

При этом учитываются как общие черты, так и особенности сельского хозяйства, в котором главным средством производства является земля, и экономический процесс воспроизводства сочетается с естественным ростом растений и животных, то есть имеет биологический характер. Учитываются также такие особенности сельского хозяйства, как сезонность производства, высокая зависимость от природно-климатических условий, использование для индивидуального воспроизводства в хозяйствах большей части продукта (кормов, семян и др.), чем в промышленности, развитие мобильных производственных процессов и связанная с этим большая доля транспортных и энергетических средств в составе основных фондов, необходимость более высокой энерговооруженности труда в интенсивном сельском хозяйстве,

переведенном на индустриальную основу, по сравнению с промышленностью [2; с.320-325].

Проблема безопасности и качества продовольствия относится к числу специфических черт функционирования аграрного рынка, обуславливающих его равновесие в парето-неэффективном состоянии. Это, в свою очередь, является экономической основой необходимости государственной политики вмешательства в аграрную сферу и возможности перераспределения финансовых ресурсов общества на ее развитие.

Оценка состояния продовольственной безопасности исходит из объективных критериев и методов ее количественного измерения на международном, внутриэкономическом (на уровне страны) уровнях. Существуют различные системы базовых критериев продовольственной безопасности. На международном уровне ее оценка производится по двум критериям:

- 1) объемы переходящих до следующего урожая мировых зерновых запасов;
- 2) уровень мирового производства зерна в среднем на душу населения.

Закон Республики Узбекистан «О качестве и безопасности пищевой продукции» представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны [3].

Данный закон является основой для разработки и нормативных актов, концепций и программ в сфере обеспечения безопасности потребительских товаров Республики Узбекистан.

Согласно данному документу, стратегическая цель продовольственной безопасности страны – надежное обеспечение населения пищевой продукцией, сырьем и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность преимущественно внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, наличие необходимых резервных фондов.

Основными задачами при этом, независимо от изменений внешних и внутренних условий, следует считать:

- обеспечение населения основными видами продовольствия отечественного производства;
- государственную гарантию высокого качества и безопасности потребляемых продуктов питания;
- предотвращение внутренних и внешних угроз нарушения продовольственной безопасности.

Безопасность потребительских товаров Республики Узбекистан предполагает постоянную готовность государства к предотвращению нарушения системы обеспечения населения потребительскими товарами, в том числе пищевыми продуктами при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, для чего необходимо иметь в виду стратегический запас продовольствия в государственном

резерве и надежную систему его распределения. Поэтому в качестве обязательного требования данной системы выступает продовольственная независимость.

В развитых государствах используют, как правило, два основных подхода к обеспечению продовольственной безопасности:

во-первых, приоритет поддержки сельхозтоваропроизводителей и гарантированное максимальное самообеспечение всеми основными видами продовольствия;

во-вторых, равная поддержка как сельхозтоваропроизводителей, так и потребителей продовольствия.

Считаем целесообразным применять у нас оба варианта поддержки: и потребителей, и товаропроизводителей.

Система показателей для оценки обеспечения продовольственной безопасности должно включать:

- уровень производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на душу населения;
- уровень потребления основных видов продовольствия на душу населения;
- потребление продуктов питания по отдельным группам населения;
- фактическое и нормативное содержание питательных веществ в пищевом рационе населения;
- норма потребления питательных веществ на уровне прожиточного минимума;
- содержание в продуктах питания вредных для здоровья веществ;
- удельный вес импорта основных продуктов питания в товарных ресурсах;
- удельный вес экспорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объеме их производства;
- удельный вес забракованного импортного и отечественного продовольствия;
- размеры государственного резерва в части продовольствия для оказания государственной поддержки отраслям агропромышленного комплекса, организациям, субъектам предпринимательства в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- удельный вес импортной сельскохозяйственной техники, оборудования, средств защиты растений на отечественном рынке;
- индикативные цены на основные виды сельскохозяйственной продукции [4; с.8-13].

Также можно рассмотреть критерии продовольственной безопасности: в сфере потребления, в сфере производства, в сфере организации и управления.

В сфере потребления:

- уровень удовлетворения физиологической потребности в питательных веществах и обменной энергии основных видов продовольствия;
- соответствие качества продуктов питания требованиям технических регламентов (критерий безопасности питания);

- энергетический критерий, оцениваемый по трем уровням - оптимальному (2500-3500 ккал/чел. в сутки), недостаточному (1500-2500 ккал/чел. в сутки), критическому (менее 1500 ккал/чел. в сутки);

- компонентный критерий;

- уровни физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения;

- уровень агфляции;

- уровень социальной поддержки малообеспеченных слоев населения;

- пороговые значения продовольственной безопасности.

Мировая практика определения доли отечественного сельскохозяйственного сырья и продовольствия в общем объеме продаж на рынке составляет не менее: зерна и картофеля – 95%, сахара – 80, растительного масла – 80, мяса и мясопродуктов – 85, молока и молочных продуктов (в пересчете на молоко) – 90, рыбы и рыбных продуктов – 80%.

При определении этих пороговых значений учтены, прежде всего, следующие факторы:

во-первых, необходимость обеспечения рациональных норм потребления пищевых продуктов;

во-вторых, влияние импорта на ценовую устойчивость агропродовольственного рынка. Известно, что если доля импорта продовольственных товаров превышает пороговую величину в 20-25%, то он служит уже недополнением к внутреннему агропромышленному производству, а существенно подавляет его и приводит к сужению его развития, а потенциально – к спаду производства;

в-третьих, возможность с учетом природно-климатического потенциала производить конкурентоспособную продукцию [5; с.106-117].

Кроме того, учитывались общепризнанные показатели ФАО граничной доли импорта продовольственных ресурсов примерно в 17%. США и ЕС исходят из необходимости обеспечения 100% независимости. Даже Япония, где на 1 человека приходится в 100 раз меньше пашни на 1 человека, чем в США и России, обеспечивает население собственным рисом на 100%, а остальными видами продукции на 45 %, и это несмотря на то, что затраты на производство риса в 7 раз выше, чем в других рисопроизводящих государствах, но при этом экономическая доступность риса для населения обеспечивается за счет 87%-го уровня поддержки аграрных цен.

В сфере производства: уровни продовольственной независимости; производства основных видов сельхозпродукции и продовольствия, бюджетной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Подсистема производства – это агропромышленное производство. Уровень и темпы развития его отраслей, возможность обеспечения их расширенного воспроизводства определяют продовольственные ресурсы страны и возможность ее

самообеспечения продовольствием. Продовольственное самообеспечение предполагает удовлетворение основной части потребности в продуктах питания за счет отечественного производства и исходит из того, что рост производства отечественного агропромышленного комплекса стимулирует развитие многих других отраслей экономики.

Социально-экономическая эффективность самообеспечения выражается степенью удовлетворения потребностей населения в продуктах питания как по отдельным продуктам, так по всему набору. Для этого используется среднее отклонение уровня фактического потребления от нормативного.

В сфере организации и управления:

- обеспечение необходимого уровня резервирования основных видов продовольствия, семян, концентрированных кормов, финансовых, а также земельных ресурсов;
- устойчивость агропродовольственного рынка по его основным продуктовым сегментам на основе балансов спроса и предложения.

Система критериев продовольственной безопасности в сфере организации и управления – это совокупность источников поступления продовольствия и направления его использования. Она характеризуется уровнем физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения, состоянием продовольственного рынка, размерами государственных продовольственных резервов.

Физическая доступность продовольствия предполагает бесперебойное его поступление в места потребления в соответствующих платежеспособному спросу объемах и ассортименте. Она характеризуется соотношением количества продовольствия и его ассортиментом в торговой сети и на продовольственных рынках с востребуемым населением.

Продовольственное обеспечение предполагает постоянную готовность государства и общества к предотвращению и ликвидации нарушений системы обеспечения страны продуктами питания, вызываемых стихийными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями. Для этого необходимо создавать постоянно возобновляемые стратегические и оперативные запасы и системы их распределения. Размеры оперативных и государственных продовольственных резервов определяют исходя из необходимости поддержания баланса спроса и предложения, конъюнктуры цен на рынке продовольствия. Достаточность стратегических продовольственных резервов государства – это возможность снабжения населения продовольствием в размерах потребительской корзины в случаях чрезвычайных ситуаций.

Обобщая вышеизложенное, в заключение необходимо отметить, что систематизация критериев уровня обеспечения продовольственными товарами позволяет повысить точность и достоверность оценки системы в целом и ее

подсистем и принимать управленческие решения по проблеме обеспечения населения продовольственными товарами на уровне страны.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от №УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы». URL: <https://lex.uz/docs/5841077> (дата обращения: 01.02.2023 г.)
2. Атаманов Г.А. О необходимости новых подходов к исследованию феномена экономической безопасности / Г.А.Атаманов, А.Ф. Рогачев // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. – 2009. – № 1 (71). – С. 320-325.
3. Закон Республики Узбекистан №483-I от 30 августа 1997 года «О качестве и безопасности пищевой продукции». URL: <https://lex.uz/docs/18673> (дата обращения: 01.02.2023 г.)
4. Сёмин А.Н. Продовольственная безопасность региона: факторы генерации и механизм обеспечения. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, 2010. - № 5. - С. 8-13.
5. Румянцева Е.Е. Пути достижения продовольственной безопасности союзного государства и СНГ (Механизм согласования аграрной политики государств-участников. // Монография. – Москва-Берлин: Изд. Директ-медиа, 2015. - 501 с.