



РОЛЬ КАЗНАЧЕЙСКОГО МЕХАНИЗМА В ЭФФЕКТИВНОМ УПРАВЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В УЗБЕКИСТАНЕ

Юсупова Маржона Олти қизи

Студент Ташкентского финансового института

Ташмухамедова Д.А.

Научный руководитель:

доцент кафедры «Бюджетный учет и казначейское дело» ТФИ

Аннотация: В этой статье рассмотрены особенности казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы Республики Узбекистан, его сущность и значение в контроле над использованием бюджетных средств. Дана обобщённая характеристика порядка регистрации юридических и финансовых обязательств в казначействе, так как этот процесс является важнейшей частью рассмотренной системы. Особое внимание также уделено изучению роли Казначейства в осуществлении данного механизма.

Ключевые слова: казначейский механизм, юридические и финансовые обязательства, казначейские лицевые счета, группы расходов, казначейские подразделения, ИС «МФРУ», UzASBO, оплата расходов, договора заказчиков, заявка, мемориальный ордер.

Роль бюджета государства велико в развитии страны. ³⁰Являясь центральным звеном всей финансовой системы, он представляет собой централизованный фонд, обеспечивающий бюджетными средствами финансирование всех функций государства. В нём отражены важные экономические, политические и социальные проблемы всего населения в целом. Поэтому важно действенно управлять этим главным финансовым фондом, который является совокупностью доходов и расходов государства. Для эффективного управления бюджетными средствами и контроля над их целевым расходованием необходимо внедрение какого-то механизма, который способен упорядочить все правила, касающиеся ведения бюджетного учета страны и контроля над ним. Как показывает зарубежный опыт, таким инструментом является казначейская система исполнения бюджетов бюджетной системы. Как и во многих зарубежных странах организация казначейского исполнения бюджетов в Узбекистане основана на принципах единства кассы, осуществление расходов и платежей в пределах фактически имеющихся средств на единых казначейских счетах, применении единой информационной системы

³⁰ Юсупова М. О. «Перспективы совершенствования системы Открытого бюджета путём вовлечения граждан в бюджетный процесс в Узбекистане» //Международный научно-образовательный электронный журнал «ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА В XXI ВЕКЕ». Выпуск №26 (том 9) (май, 2022) – С. 784-789



для централизации всей информации и контроля всеми бюджетными ресурсами.

Масштабное внедрение казначейской системы в Узбекистане началось примерно в 2004-2007 годах и распространялось поэтапно во все регионы. До того времени исполнение государственного бюджета осуществлялось через банковскую систему, которая имела ряд недостатков, связанных с управлением бюджетных средств. Но все недостатки ведут к одной общей проблеме: неорганизованности (несостоятельности) контроля над использованием бюджетных средств. Реформирование системы казначейского исполнения бюджетов было осуществлено именно с целью усиления контроля над целевым использованием бюджетных средств и повышения эффективности управления доходами и расходами бюджетов. В частности, одним ярким результатом проведённых реформ является принятый приказом Министерства финансов законодательный акт «Правила казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы»³¹, который регламентировал законодательную основу казначейской системы в целом. В этом нормативном акте приводится инструкция об открытии лицевых счетов в казначействе, регистрации и учете юридических и финансовых обязательств, осуществлении платежей, кассовом исполнении доходов бюджетов, мониторинге цен и т.д. Специально уполномоченными финансовыми органами, осуществляющими эти все задачи являются казначейство и его территориальные подразделения.

Открытие казначейских лицевых счетов обеспечивает соблюдение основного принципа бюджетной системы – единство кассы, который предусматривает зачисление всех доходов бюджетов на единые счета и оплата их расходов с этого счёта, что, в свою очередь, обеспечивает предупреждение кассовых разрывов между доходами и расходами соответствующих бюджетов. Вследствие концентрации всех бюджетных средств на единых лицевых счетах упрощается контроль за их сохранностью и направлениями их расходования.

Участие казначейства важно в определении, исходя из лимитов и прогнозируемой ресурсной базы, приоритетных направлений и объёмов финансирования бюджетов. Это всё безусловно ведёт к стабилизации финансирования бюджетных организаций, подразумевающая эффективное использование бюджетных средств. Ещё одной важной задачей органов казначейства является обязательная регистрация договоров и юридических обязательств, заключаемых бюджетными организациями и получателями бюджетных средств с поставщиками товаров, работ и услуг. Назначением этой функции является контроль над заключением договоров в пределах установленных лимитов объёмов выделенных бюджетных ассигнований и в

³¹ Приказ Министерства финансов Республики Узбекистан «Об утверждении правил казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы Республики Узбекистан» (зарегистрированный Министерством юстиции Республики Узбекистан 22.12.2016 года № 2850)



соответствии с целями, указанными в их сметах расходов. Согласно установленным правилам юридические обязательства подлежат обязательной регистрации в органах казначейства по всем четырём группам расходов.

Юридические обязательства по расходам I и II групп, то есть по расходам по заработной плате, приравненным к ним платежам и начислениям на заработную плату, регистрируются или учитываются подразделениями казначейства на основании договоров и заявок на регистрацию (учет) юридических и финансовых обязательств. В заявке указываются все расчётные данные каждого сотрудника бюджетной организации: начисленная заработная плата, все виды удержаний, долги и выданные авансы, а также чистый доход сотрудников с вычетом всех видов удержаний. Сформированные заказчиками³² заявки в виде электронного документа в программном комплексе UzASBO³³ направляются в казначейские подразделения. Ответственные сотрудники подразделений казначейства в течение одного рабочего дня проверяют суммы, указанные в заявках, на наличие источников, относящихся к возмещению расходов, а также суммы в прилагаемых к ним платежных документах на соответствие суммам, указанным в заявках. При отсутствии недостатков заявки регистрируются и учитываются в ИС «МФРУ»³⁴.

Основанием для возникновения юридических обязательств и по III (капитальные вложения) и по IV (другие расходы) группам расходов являются заключённые ими договора с поставщиками (подрядчиками) товаров (работ, услуг). Потому что договора являются единственным юридическим фактором, на основе которых у поставщиков появляется обязательство по поставке товаров, работ или услуг, а у бюджетных организаций обязательство по их своевременной оплате. Регистрация хозяйственных договоров бюджетными организациями в казначействе обязательно, так как казначейство контролирует правильное использование выделенных бюджетных ассигнований на капитальные и текущие расходы бюджетных организаций, проверяя соответствие указанных в них сумм установленным лимитам цен. При этом в договорах заказчиков капитальных вложений предусматривается, что авансовые платежи в течение первых двух месяцев строительства распределяются в равных долях в размере до 30% от стоимости работ, установленных по результатам конкурсных торгов за прогнозируемый год строительства. А в договорах заказчиков товаров (работ и услуг) по IV группе расходов предусматривается внесение предоплаты в размере 15% и более, согласно перечню установленному Кабинетом Министров. IV группа расходов

³² Заказчики – это бюджетные организации и получатели бюджетных средств.

³³ Программный комплекс "UzASBO" - автоматизированная система ведения бюджетными организациями бухгалтерского учета и отчетности по бюджетным и внебюджетным средствам.

³⁴ ИС «МФРУ» - информационная система Министерства финансов Республики Узбекистан - информационная система, предназначенная для комплексной автоматизации бюджетного процесса бюджетной системы, в том числе для отражения операций, связанных с казначейским исполнением бюджетов бюджетной системы



включает в себя все текущие расходы для содержания бюджетной организации в течение финансового года: расходы на коммунальные услуги, на питание, медикаменты, телекоммуникационные и командировочные, расходы по основным средствам и все прочие расходы, которые не включены в остальные 3 группы расходов. Поэтому размер предоплаты для разных товаров, работ и услуг варьируется в зависимости от периодичности их поставки, стоимости договора или срока их использования, степени потребности в них и т.д. Например, согласно перечню³⁵, установленному постановлением Кабинета Министров, по услугам электрической энергии бюджетные организации могут осуществлять предоплату в размере не менее 30% от месячной суммы договора, а для покупки автотранспортного средства отечественного производства предусматривается 100% предоплаты. Внесение предоплаты важно для страховки от разных рисков по осуществлению платежей. Со дня предоставления заказчиками договоров, казначейские органы в течение 3 рабочих дней проверяют наличие еще других документов, объясняющих основательность заключённых договоров, а также наличие источников возмещения расходов, указанных в договорах, и при соответствии их всем требованиям, они регистрируют юридические обязательства.

После регистрации юридических обязательств у бюджетных организаций и получателей бюджетных средств появляются финансовые обязательства – обязательства по оплате расходов согласно договорам. Регистрация финансовых обязательств в казначействе также обязательна, чтобы казначейство могло контролировать своевременное осуществление платежей, ведь их задачей является недопущение недозволенного роста кредиторской задолженности бюджетных организаций.

Итак, финансовые обязательства заказчиков по расходам I и II групп регистрируются и учитываются на основании заявок, а также платежных поручений и казначейских мемориальных ордеров. Заказчики предоставляют платежные поручения и казначейские мемориальные ордера подразделениям казначейства в пределах сумм, указанных в заявках, для внесения обязательных платежей в бюджет, снятия наличных или перевода средств на пластиковые карты сотрудников. Полученные электронные платежные поручения и мемориальные ордера через программный комплекс UzASBO, проверяются ответственными сотрудниками казначейства, и в случае отсутствия недостатков принимаются к оплате в ИС «МФРУ» в течение одного рабочего дня.

Финансовые обязательства по расходам III и IV групп регистрируются и учитываются подразделениями казначейства на основании счетов-фактур поставщиков (подрядчиков) товаров (работ, услуг), подтверждающих

³⁵ Приложение к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении перечня видов товаров (работ, услуг), при приобретении которых бюджетные организации и получатели бюджетных средств могут осуществлять авансовые платежи в размерах более 15 процентов» от 24.08.2011 года № 241



выполнение работ (поставку товаров) и наличие финансовых обязательств. Подразделения казначейства на основании заявки о регистрации (учете) финансовых обязательств, представленных заказчиками капитальных вложений, и счетов-фактур, не позднее дня, следующего за днем их представления, регистрируют финансовые обязательства.

Ключевым моментом при осуществлении оплаты является то, что в первую очередь производится оплата I и II групп расходов заказчиков. При этом запрещается осуществлять расходы I группы без оплаты расходов II группы, так как её основой является единый социальный платёж в размере 25% от фонда оплаты труда, направляемый в бюджет как социальный налог. Своевременное осуществление расходов I группы обеспечивает эффективное выполнение социальной функции государства – выдача заработной платы, выплата стипендий и пособий, оказание материальной помощи нуждающемуся населению; а социальный налог обеспечивает доходность Пенсионного фонда, так как больше 95% его направляется в этот фонд.

Таким образом, роль казначейского механизма важна в контроле над эффективным использованием бюджетных средств, подразумевающее целесообразное соблюдение бюджетных лимитов, недопущение возможности хищения и роста задолженностей бюджетных организаций. Вот в чём заключается сущность регистрации юридических и финансовых обязательств в казначействе. Автоматизация всех этих процессов через ПК UzASBO и ИС «МФРУ» позволило ускорить поток денежных средств и сроки осуществления платежей, так как согласно установленным правилам, казначейские подразделения после принятия заявок и платежных документов, в течение одного рабочего дня должны осуществить оплату расходов. Особенно, ярким результатом является значительное сокращение сроков осуществления платежей по выдаче заработной платы и стипендий. В результате внедрения казначейского механизма Казначейство активно участвует в бюджетном процессе. Хотя, казалось бы, оно играет роль посредника, но на самом деле является главным контролирующим органом исполнения бюджетов бюджетной системы. Поэтому необходимо расширение функций и полномочий казначейских органов в области бюджетно-налоговой политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан (от 26.12.2013года). Lex.uz.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 28.02.2007 г. № ПП-594 «О мерах по дальнейшему развитию системы казначейского исполнения государственного бюджета». Lex.uz.





3. Приказ Министерства финансов Республики Узбекистан «Об утверждении правил казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы Республики Узбекистан» (зарегистрированный Министерством юстиции Республики Узбекистан 22.12.2016 года № 2850). Lex.uz.

4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении перечня видов товаров (работ, услуг), при приобретении которых бюджетные организации и получатели бюджетных средств могут осуществлять авансовые платежи в размерах более 15 процентов» от 24.08.2011 года № 241. Lex.uz.