

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Ашурова Н.М.

*Старший преподаватель «Корпоративная экономика и менеджмент»
Ташкентского государственного экономического университета*

Аннотация: В статье рассмотрены совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. Государственные закупки являются структурным инструментом бюджета. Государственные закупки буквально важны с точки зрения своих задач и функций, создавая необходимые условия для развития экономики.

Ключевые слова: Государственные закупки, целевые программы, цифровая экономика, заказчик.

Государственные закупки включают большую долю бюджетных расходов. В условиях модернизации экономики из года в год в Узбекистане работа по госзакупкам осуществляется в основном путем заключения договоров.

Сегодня в Республике Узбекистан система государственных закупок является основой устойчивого развития цифровой экономики, расширения и укрепления международного экономического сотрудничества, широко пропагандируется необходимость обслуживания.

Рационально используя масштабные возможности цифровой экономики, непосредственно влияя на темпы и содержание развития, то есть государство закупает необходимую продукцию для реализации целевых программ развития, таких как образование, здравоохранение, оборона, культура, спорт. При этом государство выполняет первостепенную задачу регулирования экономики.

В условиях перехода к цифровой экономике государственные закупки считаются важным вопросом, который необходимо рассмотреть в первую очередь при углублении экономических реформ, поскольку они поддерживают национальных производителей, малый бизнес и общественные организации.

Если рассматривать влияние государственных закупок на экономику, прежде всего, со стороны внутренней экономической политики, то оно осуществляется прежде всего через систему государственных закупок местных товаропроизводителей, субъектов малого и среднего предпринимательства. В свою очередь поддержка малого предпринимательства ведет к повышению эффективности национальной экономики, формирует спрос на конкурентоспособную продукцию. Государственные закупки считаются большей частью расходов бюджета и создают возможности для эффективного, устойчивого развития цифровой экономики при выполнении определенных функций по обеспечению потребностей государства. Именно поэтому интересы

государственного заказчика должны совпадать с интересами общества. В то же время необходимо, чтобы организационные структуры государственных закупок были прозрачными. Исследования показывают, что у государственных подрядчиков могут быть коррумпированные стимулы для выбора одного из этих механизмов.

Согласно анализу государственных закупок многих стран, на выбор вида закупок влияет ожидаемое количество государственного заказчика, участников закупки, сложность государственного контракта и уровень политической конкуренции. Например, если заказчик хочет купить сложный товар или услугу, ему будет полезнее провести переговоры, чем аукцион, то есть это зависит от выбора вида закупочной процедуры. Выбор победителя на основе нескольких показателей дает больше возможностей для ограничения конкуренции, чем аукцион по одному показателю. В многомерных аукционах участники соревнуются по ряду параметров, таких как цена и время доставки. Баллы за показатели накапливаются в определенных акциях, и участник торгов, набравший наибольшее количество баллов, становится победителем аукциона.

За апрель месяц 2021 года через специальный информационный портал по государственным закупкам АО «УзРТСБ» - harid.uz заключено сделок на сумму 734,0 млрд сумов, что на 20,2 % больше чем за прошлый месяц. Общий объем экономии средств бюджетных организаций и предприятий с государственной долей составил около 138,5 млрд сумов¹⁰⁷.

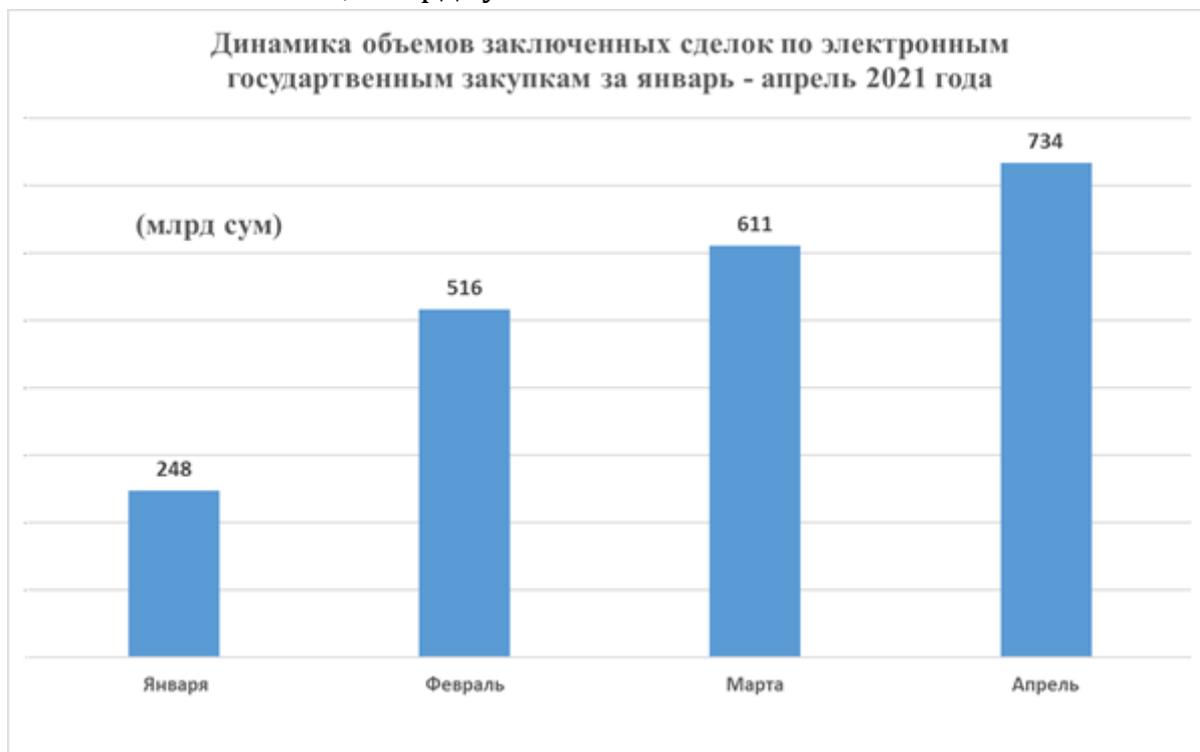


Рис.1. Динамика объемов заключенных сделок по электронным государственным закупкам за январь- апрель 2021 года.

¹⁰⁷ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОРТАЛ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК – [HARID.UZ](http://harid.uz)

За месяц апрель текущего года бюджетные заказчики заключили сделки на сумму свыше 313,9 млрд сумов, а корпоративные заказчики заключили в электронной форме на сумму 420,1 млрд сумов.

В частности, общий объем транзакций в электронном магазине составил свыше 261,3 млрд сумов, а через электронный аукцион – свыше 324,6 млрд сумов. Вместе с тем, объем заключенных сделок в электронном тендере составил 148,1 млрд сумов.

Способ обмана на торгах со стороны заказчика также может привести к неравным последствиям. Существует возможность снижения экономической эффективности при создании широких коррупционных возможностей для заказчика.

Также заказчик может ограничить участие компаний в конкурентных закупочных процедурах, предъявляя завышенные требования к участникам закупки и манипулируя условиями договора.

Возможности использования вышеперечисленных методов и их комбинирования будут зависеть от выбранных закупочных процедур.

Первый способ ограничения конкуренции — предъявлять завышенные требования к участникам закупки и использовать уловки с условиями договора. Выдвигая завышенные требования к участникам торгов и фальсифицируя условия контракта, только одна компания или узкий круг компаний могут выполнить госконтракт, предлагая взятки. Для того чтобы сделать систему управления государственными закупками прозрачной как для государства, так и для общества, желательно внедрить систему мониторинга и осуществлять постоянный сбор, обобщение, систематизацию и оценку информации об осуществлении закупок, в том числе создание системы мониторинга, которая обеспечивает выполнение планов и графиков закупок.

В сфере государственных закупок антикоррупционный мониторинг следует рассматривать как механизм повышения эффективности управления экономикой, он находит отражение в рисках в контрактной системе с целью анализа ситуации и обеспечения прозрачности государственных закупок.

Основными составляющими антикоррупционного мониторинга являются:

- выявление объектов мониторинга, т.е. проявления коррупции со стороны клиентов и потенциальных исполнителей в соответствии с антикоррупционным законодательством в системе государственных закупок;
- выявление факторов и источников коррупции;
- формирование ряда достоверных данных об объектах, в том числе сбор данных, государственные закупки;
- анализ информации о государственных закупках как процесс обработки;
- определить уровень прозрачности государственных закупок и оценить ущерб, причиняемый коррупцией, как процесс определения следующих видов:

а) финансовые потери, вызванные повышением цен для государства и общества;

б) количественный ущерб в случаях завышения или занижения поставленной продукции (работ, услуг) либо ненадлежащего приобретения;

в) ущерб, причиненный при заключении сделок с нарушением необходимых технических условий, параметров качества и надежности;

г) политический ущерб при заключении соглашений, связанных с ограничением конкуренции и, соответственно, утратой доверия к государственным институтам в обществе и бизнесе.

- прогнозирование как процесс определения будущего воздействия коррупционных факторов и выработки направлений развития антикоррупционной политики в сфере регулирования и регулирования государственных закупок.

Поэтому неотъемлемым элементом системы антикоррупционного мониторинга в системе государственных закупок является мониторинг, основанный на сборе и анализе статистических данных о процессе закупок. При этом невозможно проанализировать состояние и развитие системы государственных закупок во времени и пространстве (статистический анализ), т. е. невозможно представить показатели без параметров объекта исследования. Кроме того, указанные выше особенности государственных закупок, несомненно, в силу определенных показателей, сложности и динамики закупок не могут комплексно и детально отражать рассматриваемое социальное явление. Для осуществления антикоррупционного мониторинга необходимо оценивать проявления коррупции. Для достижения этой цели еще предстоит сотрудничество в сфере государственных закупок, необходима унификация и система показателей, не достигших уровня всеобщего научного и практического признания. Поэтому в качестве одной из целей данного исследования была определена задача разработки системы показателей в системе обеспечения прозрачности государственных закупок.

Показатели государственных закупок

Организационный	Ключевые показатели
Государственные закупки	<ul style="list-style-type: none">- количество закупок, совершенных с нарушением условий публикации извещений и отчетов о государственных закупках;- количество процедур с нарушениями в общем количестве заявленных процедур;- количество договоров, по которым штраф не применялся;- количество расторгнутых договоров в одностороннем порядке по сравнению с количеством договоров, заключенных по его инициативе и т.д.
Объем	- объем закупки у одного поставщика;

государственных закупок	<ul style="list-style-type: none">- объем закупок у субъектов малого предпринимательства;- объем покупок, совершенных с использованием электронных площадок;- абсолютная сумма сэкономленных покупок и т.д.
Структура государственных закупок	<ul style="list-style-type: none">- распределение выборок в зависимости от того, открыты они или закрыты;- ограничение выбора и поэтапное распространение;- доля закрытого аукциона;- доля электронных аукционов.- доля централизованных закупок;- доля совместных покупок;- доля закупки у одного поставщика и т.д.

Источник:Подготовлено автором

Регулярный рост доходов государственного бюджета позволяет увеличить долю его расходов. Поэтому решение проблемы обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, формирования и размещения государственных заказов, повышения их организационно-управленческой эффективности остается важным вопросом в условиях перехода к цифровой экономике.

Переход к повышению эффективности государственных закупок является важной задачей формирования рыночного механизма обеспечения государственных заказов. Государственные закупки осуществляются на основе государственных заказов, формируемых исходя из потребностей государства.

Опыт зарубежных стран показывает, что государственные закупки занимают большую часть бюджета, при этом являются важным фактором управления экономикой.

Вот почему сегодня, как и во многих странах мира, большое внимание уделяется интеграции системы государственных закупок в Республике Узбекистан. В целях обеспечения открытости, прозрачности и эффективности процессов закупок государством реализуется ряд мер по усилению конкуренции на торгах путем использования электронных торгов и вовлечения субъектов хозяйствования в процесс государственных закупок. В этот момент важно, в каком порядке совершаются покупки далата.

Следует отметить, что в прошедший период в нашей стране, исходя из международного опыта и требований экономических реформ, были предприняты усилия по формированию уникальной системы организации государственных закупок, то есть эффективного использования бюджетных средств, предоставления большего количества льгот. субъектам малого и среднего предпринимательства в процессе закупок, помимо этого, система государственных закупок ориентирована на возможности организации существующего механизма в соответствии с международными стандартами. Несомненно, что разработка современных форм и процедур в системе

государственных закупок становится жизненной необходимостью. Совершенствование государственных закупок зависит от создания совершенной нормативно-правовой базы этой сферы и ее развития в соответствии с международным опытом, поскольку нормативно-правовая база создает основу для формирования механизма любой сферы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Специальный информационный портал государственных закупок – harid.uz
2. Государственный и муниципальный финансовый контроль: Учебное пособие / Федченко Е. А. — М.: Прометей, 2020. — 360 с.
3. Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 194 с.
4. Прокофьев, С. Е. Основы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 695 с.