

РОЛЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПРОКУРАТУР В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

Самигов Сарваржон Салимжон ўғли

Слушатель магистратуры правоохранительной Академии
Республики Узбекистан Тел.: +998-99-901-77-76 sarvarjonss@mail.ru

Аннотация: Данная научная статья анализирует роль и эффективность специализированных прокуратур в борьбе с коррупцией на основе международного опыта. В статье рассматриваются создание специализированных прокуратур, их функции, задачи и преимущества. Также производится оценка эффективности таких прокуратур на основе данных и исследований. Анализ международного опыта позволяет выделить ключевые принципы и практики, которые способствуют эффективной работе специализированных прокуратур в области противодействия коррупции.

Ключевые слова: Специализированная прокуратура, коррупция, орган, институт, зарубежный опыт, функции и задачи, эффективность.

Коррупция является системной проблемой, с которой сталкиваются многие страны в мире. Для эффективного противодействия коррупции многие государства прибегают к созданию специализированных прокуратур, которые осуществляют выявление, расследование и преследование коррупционных преступлений. Несмотря на различия в правовых системах и социальных условиях, международный опыт показывает, что специализированные прокуратуры играют важную роль в борьбе с коррупцией. В данной статье мы рассмотрим роль и эффективность таких прокуратур на основе анализа международного опыта.

Анализ передового зарубежного опыта показывает, что в большинстве случаев эффективно действуют специализированные антикоррупционные органы, деятельность которых основывается на основных принципах системности, согласованности, самостоятельности, специализации, ресурсного обеспечения, профессионализма, политической нейтральности.

В условиях Узбекистана, где формируется комплексная система противодействия коррупции, правовые основы поступления на государственную службу, декларирование должностными лицами имущества, доходов, крупных расходов и процентов, создание полного перечня запретов и ограничений для государственных служащих внедрение и коренной пересмотр ведомственных систем противодействия коррупции, с точки зрения повышения ответственности за коррупционные правонарушения, направлено на реализацию институциональных реформ в уголовном, уголовно-процессуальном законодательстве, правоохранительной и судебной системе, для повышения этических стандартов

государственных служащих целесообразно создание специализированного антикоррупционного органа с полномочиями по предотвращению коррупционных правонарушений³⁸.

Необходимость конкретизации статуса специализированных подразделений в сфере противодействия коррупции подчеркивается в рекомендациях, данных Узбекистану в ходе 4-го раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии ОЭСР³⁹. В частности, Рекомендация № 42 требует, чтобы правоохранительные органы, занимающиеся коррупционными делами, были оперативно и структурно независимыми, а также эффективную специализацию в расследовании и уголовном преследовании коррупционных преступлений в соответствии с международными стандартами».

Международный опыт показывает, что в Испании, Румынии, Хорватии, Бельгии, Норвегии, Румынии, Молдове, Украине функционирует специализированная прокуратура по противодействию коррупции⁴⁰ (В Норвегии (Норвежское Национальное Управление по расследованию и уголовному преследованию преступлений в сфере экономики и окружающей среды – ОКОКРИМ)⁴¹, Бельгии (Центральное Управление по борьбе с коррупцией – ОЦПК)⁴², Испании (Специальная Прокурорская Служба по преследованию экономических преступлений, имеющих отношение к коррупции – (Association of Chief Police Officers – далее АСПО)⁴³, Хорватии (Управление по предупреждению коррупции и организованной преступности – УПКОП), Украине (Специализированная прокуратура Украины САП), Румынии (Национальный Директорат по борьбе с коррупцией – НАД) и Венгрии (Центральное Следственное Бюро ЦИОППС), Молдове (Антикоррупционная прокуратура).

Анализ зарубежного опыта показывает, что наиболее эффективно действуют специализированные институты, где обеспечены следующие основные принципы их функционирования:

- систематический анализ состояния и тенденций распространения коррупции в различных отраслях экономики, выявление областей (направлений), наиболее подверженных коррупционным рискам;
- формирование и реализация государственной политики в области предупреждения и борьбы с коррупцией;

³⁸ Вопросы повышения эффективности административных мер по борьбе с коррупцией. Б.Исмаилов. И.Насриев

³⁹ Электронный ресурс. – URL: https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round_Monitoring-Report-2019-RUS.pdf

⁴⁰ Официальные веб-

страницы: <http://fiscaliaanticorruptcion.morelos.gob.mx/>; <http://www.pna.ro/>; <https://www.acauthorities.org/country/hr>; <https://www.redflaggroup.com>; <https://www.okokrim.no/english.424311.no.html>

⁴¹ Электронный ресурс. – URL: https://www.nb.no/items/URN:NBN:no-nb_digibok_2008102700032 (дата обращения: 27.01.2020).

⁴² Электронный ресурс. — URL: <https://www.police.be/5998/fr/a-propos/directions-centrales/office-central-pour-la-repression-de-la-corruption-ocrc-0>(дата обращения: 27.01.2020).

⁴³ Anti-corruption specialization of prosecutors in selected European Countries. Working Paper September 2011. P. 72

- разработка государственных и иных программ, направленных на устранение системных причин и условий совершения коррупционных правонарушений, повышение эффективности антикоррупционных мер;

- принять действенные меры по внедрению деонтологических норм добросовестности на государственной службе, проанализировать эффективность ведомственных систем предупреждения и разрешения конфликта интересов, обеспечить соблюдение запретов и ограничений государственными служащими;

- внедрение системы декларирования доходов и имущества государственных служащих и организация ее работы, проверка правильности декларирования, а также своевременное реагирование на коррупцию;

- всесторонний контроль за ходом расследования и результатами коррупционных правонарушений, наносящих серьезный ущерб национальным интересам, угрожающих безопасности и обеспечивающих общественно-политическую стабильность;

- формирование бескомпромиссного отношения ко всем формам коррупции путем разработки и реализации комплексных программ, направленных на повышение правосознания и правовой культуры населения в обществе, антикоррупционное воспитание и обучение;

- координация деятельности министерств и ведомств, предупреждение коррупции, организация на ведомственном уровне, формирование эффективных механизмов взаимодействия государственных органов со средствами массовой информации, институтами гражданского общества, а также оценка их деятельности в этих сферах;

- организация внутреннего контроля и аудита, внедрение международных инструментов противодействия коррупции, информационных и коммуникационных технологий, антикоррупционный мониторинг в органах государственного и хозяйственного управления;

- обеспечить эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых документов и их проектов, а также разработать и реализовать предложения по совершенствованию законодательства⁴⁴.

Специализированные прокуратуры в области противодействия коррупции играют значимую роль в борьбе с этой серьезной проблемой. Международный опыт показывает, что создание таких прокуратур сопряжено с рядом преимуществ, включая экспертизу, эффективность и независимость. Однако эффективность специализированных прокуратур требует постоянного мониторинга, оценки и совершенствования, чтобы учитывать изменяющиеся условия и вызовы, связанные с коррупцией. Анализ международного опыта и передача знаний о лучших практиках в области противодействия коррупции помогут развивать эффективные стратегии и подходы в этой области.

⁴⁴ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ.

Б.Исмаилов. И.Насриев

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Вопросы повышения эффективности административных мер по борьбе с коррупцией. Б.Исмаилов, И.Насриев.
2. Электронный ресурс. - URL: https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round_Monitoring-Report-2019-RUS.pdf
3. Официальные веб- страницы: <http://fiscaliaanticorrupcion.morelos.gob.mx/>; <http://www.pna.ro/>; <https://www.acauthorities.org/country/hr>; <https://www.redflaggroup.com>; <https://www.okokrim.no/english.424311.no.html>
4. Электронный ресурс. - URL: [https://www.nb.no/items/URN: NBN:no-nb_digibok_2008102700032](https://www.nb.no/items/URN:NBN:no-nb_digibok_2008102700032) (дата обращения: 27.01.2020).
5. Электронный ресурс. – URL: <https://www.police.be/5998/fr/a-propos/directions-centrales/office-central-pour-la-repression-de-la-corrupcion-ocrc-0>(дата обращения: 27.01.2020).
6. Anti-corruption specialization of prosecutors in selected European Countries. Working Paper September 2011. P. 72